



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Marktconsultatie Subsidiebeheer voor de Regeling Sanering Verkeerslawaaai (Rsv)

CPV-codes:

CPV-code: 90742000-0 - Diensten in verband met geluidsvervuiling

CPV-code: 90742100-1 - Diensten voor geluidsbeheersing

CPV-code: 75120000-3 - Administratieve diensten door agentschappen

CPV-code: 75131000-3 – Overheidsdiensten

CPV-code: 75130000-6 - Ondersteunende diensten voor de overheid

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
Nadere uitleg van de betroffen diensten	3
Mogelijke duur en globale raming van de waarde	6
Onze vragen aan u	6
Hoe kunt u reageren?.....	7
Het vervolg.....	8
Overzicht van bijlagen	8

Geachte ondernemer,

Deze publicatie betreft een Marktconsultatie voor subsidiebeheer op het gebied van geluidsaneringen.

Het doel van deze marktconsultatie is een vooronderzoek om informatie te krijgen die ons kan helpen bij het maken van keuzes over de wijze waarop wij het subsidiebeheer laten uitvoeren.

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) biedt alle potentieel geïnteresseerde partijen de gelegenheid om aan dit proces deel te nemen. De marktconsultatie is daarom via Tendersnet gepubliceerd.

Wij willen graag weten of u interesse en capaciteit zou hebben om namens IenW het hierna omschreven subsidieprogramma op het gebied van geluidsaneringen voor provincies, gemeenten, waterschappen en omgevingsdiensten uit te voeren en zo ja, wat uw mening is over bepaalde aspecten van de mogelijke opdracht.

De uitkomst van deze marktconsultatie wordt gebruikt om te bepalen hoe wij de markt benaderen en bij het formuleren van de uitvraag.

Inleiding

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) verstrekt al decennia lang subsidies voor de sanering van verkeerslawaaai. Dit doet IenW via het Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV). De subsidies zijn tot op heden gebaseerd op de Wet Geluidhinder en de Subsidieregeling Sanering Verkeerslawaaai (Ssv)¹. Deze subsidies worden met name aangevraagd door gemeenten. Jaarlijks wordt ongeveer 25 tot 30 miljoen euro aan subsidies toegekend, en wordt tevens ongeveer 25 tot 30 miljoen euro uitbetaald (voorschotten en definitieve afrekeningen).

Per 1 januari 2024 treden de Omgevingswet (Ow)², het Omgevingsbesluit (Ob) en het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Bkl)³ in werking⁴ en ook een specifieke Regeling voor sanering van verkeerslawaaai (Rsv) (zie concept-regeling in Bijlage 1)⁵. IenW

¹ De Ssv verwijst in haar aanhef zelf naar [artikelen 15.13, eerste tot en met derde lid, van de Wet milieubeheer, 126a en 129 van de Wet geluidhinder, 13, eerste lid, van het Besluit milieusubsidies en 3.9 en 4.22 van het Besluit geluidhinder](#);

² Omgevingswet (Ow), afdeling 22.2, Sanering geluid decentrale infrastructuur

³ Zie Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Bkl), § 12.1.6, 12.12, 12.13 en 12.13a.

⁴ Omgevingswet (Ow), afdeling 22.2, Sanering geluid decentrale infrastructuur

⁵ Nota bene: in de concept-regeling (en in andere documenten) wordt BSV genoemd in verband met de uitvoering van de regeling. Het concept (en andere documenten) zijn eerder opgesteld, in de veronderstelling, dat BSV de

wil dit moment benutten om middels een consultatie te onderzoeken of andere marktorganisaties dan BSV capabel zijn en interesse hebben om het subsidieprogramma onder de Omgevingswet te beheren. Als dat zo is, zal IenW het beheer van het subsidieprogramma (waarschijnlijk) Europees aanbesteden. Ten overvloede zij vermeld, dat zo'n (eventuele) aanbesteding de nodige tijd zal vergen, en dat de verwachting dus niet is, dat er per 1 januari 2024 al diensten geleverd zouden worden.

Nota bene: om u in de onderstaande uitleg een betere indruk van de organisatie en rapportage te geven, hebben wij bijlagen bijgevoegd, die echter meestal gebaseerd zijn op uitvoering door BSV, toegesneden op de Ssv en mogelijk verouderd.

Nadere uitleg van de betroffen diensten

In verband met de omschakeling naar de Omgevingswet verwachten wij in de eerste jaren in het kader van de Omgevingswet vooral budgetbijdragen aan Provincies toe te kennen. Wij verwachten vanaf 2028 ook substantieel meer aanvragen van gemeenten. Voor provincies bestaat expliciet de mogelijkheid om budgetbijdragen aan te vragen. Met een budgetbijdrage krijgt een budgetontvanger vijf jaar lang een budget om volgens een meerjarenplanning de sanering uit te voeren. Het is ook mogelijk om projectsubsidies aan te vragen. Hoewel het erg moeilijk is om in te schatten hoe de omschakeling zal verlopen, worden op dit moment de volgende volumes verwacht:

(miljoen €)	2024	2025	2026	2027
Verplichtingen	5,0	15,0	35,0	42,0
Kas	0,8	3,8	12,6	26,6

Van de opdrachtnemer wordt verwacht:

- Het namens de Minister/Staatssecretaris (mandaat aan opdrachtnemer) op correcte wijze en pro-actief uitvoeren van de Regeling sanering verkeerslawaaï, onder meer door het tijdig nemen en/of voorbereiden van (financiële) beschikkingen (zie Procedurele bepalingen in Bijlage 2 en zie Modelbeschikking in Bijlage 3). Daarbij gelden de voor overheidstaken gebruikelijke eisen van rechtmatigheid, doelmatigheid en vertrouwelijkheid;
- Een planning en volledige (financiële) verantwoording van de uitgevoerde taken;

- Het monitoren van - en rapporteren over de uitputting van het budget;
- Onafhankelijkheid ten opzichte van projecten met een financiële bijdrage van het rijk (geen werkzaamheden uitvoeren voor projecten waarvoor een bijdrage is of wordt verleend);
- Een administratieve organisatie (AO) met een Informatie Systeem (IS) waarin de correcte uitvoering van taken wordt geborgd, een gecertificeerd kwaliteitszorgsysteem en jaarlijkse controle door een accountant (zie Administratieve Organisatie/logboek in Bijlage 4; Model financiële jaarverantwoording in Bijlage 5; Model accountantsverklaring in Bijlage 6);
- Opstellen van een controleprotocol voor projectsubsidies en budgetsubsidies;
- Opstellen van formats en beoordelingsdocumenten zoals afgesproken met de koepels en neergelegd in het conceptprotocol Rsv van 19 juli 2021;
- Kennis op het gebied van geluid(sanering) en meer concreet: Informatie verstrekken over de regels en procedures door middel van een helpdesk, een website, een jaarlijkse saneringsdag, nieuwsbrieven en zo nodig andere passende communicatievormen om de interesse van - en uitvoering door ontvangers te verbeteren. Dit betreft ook het organiseren van hoorzittingen en publicatie van beschikkingen, zodat transparantie naar belanghebbenden wordt gegarandeerd;
- Het coördineren van activiteiten / afstemming met Bureau Sanering Verkeerslawaaï, dat de subsidies onder de Ssv beheert; Het geven van informatie en advies aan IenW vanuit de ervaring met de uitvoering van saneringen onder de Omgevingswet;
- Het adviseren van IenW in de vorm van het (vaak onder tijdsdruk) aanleveren van teksten voor wet- en regelgeving, het beantwoorden van kamervragen en burgerbrieven, en voor begrotingsvoorbereiding en verantwoording;
- Het gebruik maken van de administratieve en publicitaire voorzieningen van het Ministerie van IenW;
- Het inrichten van een website op Platform Rijksoverheid Online (PRO), die voldoet aan wettelijke eisen voor een overheidswebsite (zie Eisen aan de website in Bijlage 7). Een en ander in samenhang met en afgestemd op de website van BSV;
- Het voldoen aan de Archiefwet, het Archiefbesluit 1995 en het Archiefprotocol dat onderdeel is van de overeenkomst (zie bijlage 8);
- Het voorbereiden van concept-beschikkingen op bezwaarschriften (Algemene wet bestuursrecht);
- Voldoen aan de (overige) eisen in de overeenkomst (zie voorbeeldmodel in Bijlage 9).

Eindproducten zijn in ieder geval:

- Bijdragebeschikkingen;
- Concept-beschikkingen op bezwaarschriften (IenW neemt het besluit);
- Registratie van saneringsgebouwen en beschikkingen;
- Maandrapportages over de uitgevoerde werkzaamheden en de financiën (zie Model managementrapportage in Bijlage 10 en Beoordelingscriteria managementrapportage in Bijlage 11);
- Jaarverantwoording over de uitgevoerde werkzaamheden en de financiën
- Tabellen voor de indicator van het aantal onder de Ow gesaneerde gebouwen en toelichtende teksten daarbij voor de rijksbegroting en het jaarverslag;
- Tekstvoorstellen voor wet- en regelgeving en antwoorden op burgerbrieven en Kamervragen (waaronder die over begroting en verantwoording);
- Informatie en adviezen op verzoek.

De rol van IenW is aansturing en toetsing van opdrachtnemer op hoofdlijnen aan de hand van de MARAP bespreking (eens per twee maanden) en de financiële rapportages.

Het Bkl bevat regels voor het opstellen van saneringslijsten, en van Opdrachtnemer wordt gevraagd hierbij de volgende rol te spelen:

- Ter uitvoering van artikel 15.3 Omgevingsbesluit: Namens de minister beoordelen van concept saneringslijsten en het geven van zienswijzen als deze niet voldoen aan de eisen voor welke woningen wel en niet in aanmerking komen.
- Het voor deze lijst ter beschikking stellen van een format. Een format is bijgevoegd bij de Omgevingsregeling, Opdrachtnemer kan zo nodig voorstellen doen voor aanpassing binnen de geldende kaders.
- Het ontvangen van de vastgestelde saneringslijst, en het opnemen in een totaallijst, die publiek beschikbaar wordt gesteld op de website van Opdrachtnemer. Hierbij dient rekening gehouden te worden met een mogelijke koppeling in de toekomst met óf de Cvvgg óf het DSO.
- Het publiceren en beheren van de in 2020-2022 tot stand gekomen lijst met gesaneerde woningen.
- Ontwikkelen en beheren van de applicatie Sanering in Kaart ter ondersteuning van het opstellen van saneringslijsten

De Rsv bevat een artikel 43 over de monitoring van de sanering. Aan Opdrachtnemer wordt gevraagd de monitoring uit te voeren namens IenW. Verder is

in de klankbordgroep voor de Rsv afgesproken dat er een begeleidingsgroep komt die minimaal jaarlijks bij elkaar komt om de voortgang van de sanering te evalueren. Dit gebeurt mede aan de hand van het 'Protocol Rsv' dat ontwikkeld wordt samen met de klankbordgroep. In het conceptprotocol van 19 juli 2021 (zie Bijlage 12) is ook opgenomen dat Opdrachtnemer formats en beoordelingsdocumenten ter beschikking stelt:

- Opdrachtnemer stelt formats ter beschikking voor stukken die de (subsidie)ontvanger moet aanleveren.
- De wijze van beoordeling van stukken van de ontvanger door Opdrachtnemer is transparant en navolgbaar. Daartoe worden beoordelingsdocumenten opgesteld en beschikbaar gesteld.
- Opdrachtnemer keurt documenten alleen af als gebreken in het document leiden tot het niet bereiken van het vereiste saneringsresultaat. Hiertoe bevatten de beoordelingsdocumenten een risicoscore per beoordelingspunt. De risicoscore brengt in beeld of afwijkingen van het vereiste resultaat substantieel zullen zijn.

Mogelijke duur en globale raming van de waarde

Wij willen in principe een overeenkomst aangaan voor een periode van vier jaar. De waarde van de opdracht zal sterk afhangen van de efficiëntie van de AO en IS en van de geboden kwaliteit, en zal gerelateerd zijn aan het volume van toegekende subsidies en betalingen. De ramingen variëren sterk volgens verschillende scenario's, en liggen tussen € 3 miljoen en € 12 miljoen. Deze marktconsultatie zal mogelijk ook nadere informatie voor de raming opleveren (zie onderstaande vragen).

Het is ook mogelijk dat een overeenkomst wordt aangegaan voor een periode van twee jaar, met de optie om nog twee jaar te verlengen. In lijn met het bovenstaande zou de raming van de initiele overeenkomst dan dus variëren van 1,5 miljoen tot 6 miljoen euro.

Onze vragen aan u

Wij veronderstellen dat u reageert op deze marktconsultatie, omdat u interesse heeft in een eventuele opdracht voor subsidiebeheer, zoals boven omschreven. Wij zouden dan graag antwoord willen op de volgende vragen:

1. Wat voor ervaring heeft u (eventueel in samenwerking met andere partijen – graag specificeren) met het beheren van schema's voor het verstrekken van financiering (subsidies, bijdragen, overige)? Kunt u concrete referenties voorleggen, waarbij u o.a. aangeeft namens wie uw opdrachtgever was, uit welk fonds de middelen kwamen, waarvoor de financiering diende, wat het volume was (totaal en gemiddeld per aanvraag), hoe lang de trajecten duurden, wat voor audit er plaatsvond en het resultaat.
2. Wat voor ervaring en/ of kennis heeft u (eventueel in samenwerking met andere partijen – graag specificeren) met het geven van (beleids-)advies inzake sanering van geluid?
3. Wat voor capaciteiten heeft u (eventueel in samenwerking met andere partijen – graag specificeren) voor het beheren van subsidies (bijvoorbeeld administratieve organisatie, software, personeel, know-how)?
4. Wat voor capaciteiten heeft u (eventueel in samenwerking met andere partijen – graag specificeren) voor het geven van (beleids-)advies inzake sanering van geluid? Heeft u bij andere programma's technisch-inhoudelijke beoordelingen uitgevoerd en/of advies gegeven?
5. Wat is uw ervaring met samenwerken met overheden, in het bijzonder het Rijk en agentschappen? Hoe ziet u de samenwerking met het Ministerie van IenW en het Bureau Sanering Verkeerslawaaai?
6. Aan iedere opdracht zijn bepaalde risico's verbonden. Wat voor risico's zou u bij deze opdracht zien en hoe zouden die bij de uitvoering zoveel mogelijk beperkt kunnen worden?
7. Hoeveel tijd (maanden) zou u nodig hebben om het beheer van dit subsidieschema voor te bereiden (administratieve organisatie, informatiesysteem inclusief website/applicatie)?
8. Heeft u andere opmerkingen of aanbevelingen ten aanzien van de boven omschreven opdracht of ten aanzien van deze marktconsultatie?

Hoe kunt u reageren?

U kunt op deze Marktconsultatie reageren via Tendered. Indien u technische problemen o.i.d. ondervindt verzoeken wij u contact op te nemen met Tendered. Alleen in geval van aanhoudende storingen kunt u als uiterste uitwijkmogelijkheid emailen naar emile.roest@minienw.nl.

Wij verzoeken u om uiterlijk 28 september 2023 om 17.00 uur te reageren.

Het vervolg

Wij gebruiken de ontvangen informatie om de marktbenadering te bepalen. Als de uitkomst van de Marktconsultatie aanleiding geeft tot verdiepend onderzoek dan zullen wij met u in contact treden om nader van gedachten te wisselen.

Deze Marktconsultatie maakt géén deel uit van een aanbestedingsprocedure.

U kunt geen rechten ontleen aan deze marktconsultatie met bijbehorende bijlagen of aan informatie die is verstrekt in de marktconsultatie. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft op basis van deze marktconsultatie geen verplichting om tot een aanbesteding over te gaan en alle informatie en gegevens zullen het onderwerp zijn van revisies en aanpassingen.

Overzicht van bijlagen

Bijlage 1: concept Regeling sanering verkeerslawaaai (consultatie versie)

Bijlage 2: Procedurele bepalingen

Bijlage 3: Modelbeschikking

Bijlage 4: Administratieve Organisatie/logboek

Bijlage 5: Model financiële jaarverantwoording

Bijlage 6: Model accountantsverklaring

Bijlage 7: Randvoorwaarden website

Bijlage 8: Archiefprotocol

Bijlage 9: Model overeenkomst voor beheer van Subsidie sanering verkeerslawaaai
2020-2022

Bijlage 10: Model managementrapportage

Bijlage 11: Beoordelingscriteria managementrapportage

Bijlage 12: conceptprotocol Regeling sanering verkeerslawaaai (Rsv) van 19 juli
2021